

2020 年攻读浙江财经大学硕士学位研究生入学考试试题

科目代码：812 科目名称：公共政策学

答案请写答题纸上

一、名词解释（每个小题 5 分，计 30 分）

1. 政策科学化
2. 地方财政政策
3. 一致同意规则
4. 地方公共政策执行权
5. 公共政策评估
6. 弹性政府

二、简述题（每小题 10 分，计 30 分）

1. 简述区域间政策竞争的积极效应和消极影响。
2. 简述地方社会政策的目标和原则。
3. 简述美国学者罗威（T. Lowi）对政策问题的分类。

三、论述题（每小题 20 分，计 40 分）

1. 论述我国地方公共政策主体系统的构成。
2. 地方公共政策创新如何支撑服务型政府建设？

四、材料题（每小题 15 分，计 30 分）

材料一

2019 年 10 月 8 日，国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例（草案）》，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。

近年来，中国优化营商环境的成绩有目共睹。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，我国坚持把优化营商环境作为推动经济高质量发展的重要支点。简政放权，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一

次办”；减税降费，今年前7月累计新增13492亿元，让实体经济减负增效，让民营企业享受红利；建章立制，出台外商投资法，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度……一系列“放管服”组合拳，不断开辟出经济高质量发展的新空间。世界银行《2019年营商环境报告》评价，中国营商环境世界排名第四十六位，比上年提升32位，是营商环境改善幅度最大的经济体之一。

当然也要看到，优化营商环境的改革依然在路上，当前市场主体还面临着一些现实问题。最近开展的国务院大督查就发现，在营商环境大为优化的同时，一些地方还存在权力放得不够、隐性审查和变相延长审批时间等现象，一些地方在做好审管结合的“加法”、进一步增强管理高效性方面，还有提升空间。这说明，打造社会期待的一流营商环境依然任重道远。

好的营商环境就是生产力、竞争力。中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正经历质量变革、效率变革、动力变革，传统的劳动力、土地等生产要素的比较优势正在逐渐减弱，制度供给成为重要的核心竞争力。唯有不断创造新的制度优势，才能不断增强中国经济的吸引力、创造力、竞争力，让中国经济行稳致远、活力四射。

——吴秋余：“好的营商环境就是生产力”，《人民日报》2019年10月22日第5版

1. 结合材料一，根据比较优势理论分析地方公共政策如何促进优化营商环境？

材料二

在推进国家治理现代化的进程中，充分发挥社会主义协商民主的优势和作用，让人民群众真正参与到地方政府的公共决策过程中来，既是保障人民民主权利、推动中央大政方针和决策部署落地见效的现实需要，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。

当前，人民群众思想观念多样化前所未有，表达方式多样化也前所未有，对自身利益关切程度越来越高，对民主、公平和正义的需求日益增长，

利益诉求的表达愿望也愈发强烈。为此，地方政府在公共决策时，一定要依法依规让人民群众和利益攸关方参与到决策的论证、制定和实施中来，与他们充分开展协商，广泛征求意见，以提高决策的科学性、民主性，并有效防止决策的偏差和失误。

习近平总书记指出，坚持以人民为中心，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场。人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，是衡量一切工作得失的根本标准，要“拜人民为师，向人民学习”。这就要求我们必须让人民群众广泛参与到公共决策中来，把人民所思变成政府所议，把人民所盼变成政府所为，才能做到我们的决策是为了人民、依靠人民，决策执行的结果由人民来检验，决策的成果最终惠及人民。

习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话。通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的。因此，地方政府在进行决策尤其是与群众生产生活直接相关的公共决策时，必须让人民群众和利益攸关方广泛、有效地参与进来，既可以让人民群众直接了解政府决策的背景和意图，又可以让政府面对面征询人民群众的意见和建议。这不仅保障了人民当家作主的权利，又能有效防止决策中因少数人说了算而造成的偏差失误，确保让公共决策在阳光下进行。

习近平总书记指出，通过多种形式的协商，可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，有效克服人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端。近年来，一些地方在公共决策中有组织地引入人民群众参与协商，使政府决策得到了广大群众的理解和认同，基层协商民主已呈现出良好的发展态势和强大的生命力。

习近平总书记指出，通过多种形式的协商，可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制，有效克服决策中情况不明、自以为是的弊端。所以，让人民群众和利益攸关方参与到公共决策中来，既尊重了人民群众的民主

权利，让他们依法有序地表达自己的诉求，又让地方政府充分听取了人民群众的意见，把合理的建议吸纳到决策之中。另外，通过协商，对失误行为及时发现和纠偏，从而最大限度地找到共同点、画出同心圆，使公共决策更加科学合理、更加符合群众意愿，同时还有效规避了决策者由于主观臆断和个人好恶而出现的盲目决策、任性决策的现象。

——欧阳坚：“把协商民主作为公共政策的重要程序”，《人民政协报》，2019年7月17日第8版。

2. 结合材料二，分析协商民主决策的意义。

五、案例应用题（计20分）

2016以来，人工智能迎来了第三次发展浪潮。世界主要国家积极在人工智能领域深耕布局，抢夺技术先机。我国政府在2018年政府工作报告中提到了要加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”，发展智能产业，拓展智能生活，运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。

浙江省积极抢抓这一重大机遇，2017年底加快人工智能产业的前瞻性布局，在全国率先出台省级人工智能发展规划，成立浙江省人工智能专家委员会，依托浙江大学、阿里巴巴集团建设人工智能重点实验室，构筑国内人工智能创新高地，集成政策、集聚资源、集约服务，全力推动人工智能与实体经济、政务运行、公共服务深度融合，计划到2022年形成人工智能核心产业规模500亿元以上，带动相关产业规模5000亿元以上，建成全国人工智能发展引领区。

浙江省制定了人才十二条政策，2017年7月发布《浙江省加快集聚人工智能人才十二条政策》，提出用五年的时间，集聚50位国际顶尖的人工智能人才、500位科技创业人才、1000位高端研发人才、10000名工程技术人员和10万名技术人才。2017年12月的《浙江省新一代人工智能发展规划》提出力争到2022年，培育20家国内有影响力的人工智能领军企业，

形成人工智能核心产业规模 500 亿元以上，带动相关产业规模 5000 亿元以上，为浙江人工智能产业领先全国打下基础。

2019 年 1 月，《浙江省促进新一代人工智能发展行动计划(2019-2022 年)》，提出以数字经济为引领，超前系统布局，优化顶层设计，增强原创能力，务实核心基础，发展人工智能软硬件及智能终端产品，提升制造业智能化水平，完善公共支撑体系建设，推动人工智能与经济社会发展和人类生活需求深度融合，促进新一代人工智能高质量发展。

运用地方产业政策理论，分析浙江省应如何促进人工智能产业发展？