

中国海洋大学 2021 年硕士研究生招生考试试题

科目代码： 968 科目名称： 公共政策分析

第一部分：公共政策分析（满分 100 分）

一、名词解释（共 8 题，每小题 5 分，共 40 分）

- 1、政策黑箱
- 2、公众议程
- 3、政策终结
- 4、政策动员
- 5、街头官僚
- 6、政策转移
- 7、政策试点
- 8、政策文献量化研究方法

二、简答题（共 5 题，每小题 12 分，共 60 分）

- 1、公共政策议程设置的触发因素有哪些？
- 2、第二代政策执行理论的主要观点有哪些？
- 3、公共政策评估的主要指标有哪些？
- 4、模糊-冲突政策执行模型的主要内容有哪些？
- 5、请简述政策过程“阶段论”代表人物及其观点。

第二部分：专业综合（满分 50 分）

一、行政管理专业考生必做（50 分）

（一）论述题（共 2 题，每小题 15 分，共 30 分）

- 1、论述改革开放以来我国国家公务员制度的发展演变及其特点。
- 2、论述新公共行政理论及其对行政管理发展的影响。

（二）材料分析题（共 1 题，每小题 20 分，共 20 分）

2019 年 1 月 21 日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班

特别提醒：答案必须写在答题纸上，若写在试卷或草稿纸上无效。

在中央党校开班。习近平总书记在开班式上发表重要讲话强调，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时再次强调，充分发挥我国应急管理体系特色和优势，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，通过了《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

请结合新冠肺炎疫情防控的现实，论述我国应该如何加强重大风险防控，推进应急管理体系建设。

二、教育经济与管理专业考生必做（50分）

（一）论述题（共2题，每小题15分，共30分）

- 1、论教育公平。
- 2、论述学校发展战略中的质量战略模式。

（二）材料分析题（共1题，每小题20分，共20分）

习近平总书记2020年9月22日下午在京主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，指出，“要立足服务国家区域发展战略，优化区域教育资源配置，加快形成点线面结合、东中西呼应的教育发展空间格局，提升教育服务区域发展战略水平。”

试用教育原理分析之！

三、社会保障专业考生必做（50分）

特别提醒：答案必须写在答题纸上，若写在试卷或草稿纸上无效。

(一) 论述题 (共 2 题, 每小题 15 分, 共 30 分)

- 1、论述社会保障的主要模式及其特征。(15 分)
- 2、论述我国社会救助对象中边缘群体的对象及其救助方式。(15 分)

(二) 材料分析题 (共 1 题, 每小题 20 分, 共 20 分)

新冠肺炎疫情对人民群众的生命健康、日常生活及整个社会经济造成了广泛的影响。抗击新冠肺炎疫情, 是对整个国家治理体系和治理能力的一次重大考验, 更是对医疗保障与医疗卫生治理体系与能力的重大考验。自疫情暴发初期起, 我国迅速出台一系列新举措, 有效应对。从解除患者的医疗费用负担, 到避免收治病患的医疗机构受制于医保支付政策, 再到优化经办服务、降低企业医保缴费负担助力经济发展, 医疗保障为疫情防控和维持社会发展做出了积极贡献。

请综合全国和相关省市的情况, 分析疫情期间我国医疗保障取得的成效及暴露的问题。

四、土地资源管理专业考生必做 (50 分)

(一) 论述题 (共 2 题, 每小题 15 分, 共 30 分)

- 1、请简述土地利用规划后评价的特性、内容和方法。
- 2、请简述可持续土地利用管理的原则和思路。

(二) 材料分析题 (共 1 题, 每小题 20 分, 共 20 分)

2017 年 4 月, 经中央全面深化改革领导小组会议审议通过, 国家海洋局印发了《海岸线保护与利用管理办法》, 提出建立自然岸线保有率控制制度, 并且制定了全国自然岸线保有率 2020 年不低于 35% (不包括海岛岸线) 的目标。

请结合这一国内政策背景和国外先进地区的做法, 谈我国当前海岸带城镇化面临的问题、机遇和挑战。

五、公共政策专业考生必做 (50 分)

(一) 论述题 (共 2 题, 每小题 15 分, 共 30 分)

- 1、中国公共决策体制具有典型的共识型决策特征, 请阐述在该体制中政策共识是如何实现的? 这种决策体制有怎样的制度优势? (15 分)
- 2、间断-均衡理论 (punctuated-equilibrium theory) 是如何通过“子系统政治”与“宏观政治”因素来解释公共政策的稳定与变迁现象的? (15 分)

特别提醒: 答案必须写在答题纸上, 若写在试卷或草稿纸上无效。

（二）材料分析题（共1题，每小题20分，共20分）

三明市是位于福建省中部的一个年轻城市，医疗卫生体制存在弊病：“大处方、医药贵”，管理部门碎片化，医疗保险制度碎片化。更因为其重工业式微，年轻人口外流、城市老年人口多导致医保入不敷出，且该地财政贫弱无力为医保兜底，这些现实状况使得此次医疗改革具有了危机管理的意义。针对管理部门碎片化的问题，三明市建立深化医药卫生体制改革领导小组，将卫生与人社“归口”，协调部门利益，政出一家；针对医疗保险制度碎片化问题，三明市推行“三保合一”。同时，提出解决三明市的医保困局不能仅靠政府财政投入而应该减少医疗过程中的浪费问题，因此他还提出了重塑药品招标采购，使用“二次招标”与“两票制”，2013年底的公立医院改革经验汇报开始了三明医改的政策之窗，在中央的支持下，三明医改顺利推行。后来，三明医改的成果模式及经验在全国大范围内推广开来。

三明市医改取得了一定的成果并形成了成功经验后，吸引了大量城市学习、模仿，最终实现在中央推动下实现了全国范围内的扩散。首先是福建省内的市级扩散。三明经验首先在福建省内得到了扩散。2015年，从“腾笼换鸟”到实行医务人员年薪制，从“三保合一”到成立省医疗保障管理委员会，福建省这一改革路径中的三明经验清晰可见，可以说基本上是复制了三明经验。2015年2月出台的《福建省深化医药卫生体制改革综合试点方案》明确提出，“各地可借鉴三明经验，试行公立医院院长目标年薪制，合理核定年薪水平，并由财政全额负担……”。事实上，不仅在推行院长目标年薪制上如此，福建省还参照三明做法创建“三个一”办医领导体制。即：一个领导小组，负责医改决策部署，由省委书记Y亲自担任省医改领导小组组长，承担领导改革的第一责任和政府的办医责任；一个领导分管“三医”，即将卫生计生、医疗保障、药品流通等工作由一位省领导L统一分管，负责医改具体策划，加强对医改工作的统筹协调；一个组织机构，即公立医院管理委员会，作为实施公立医院改革的具体平台。这样的领导体制全省全覆盖。又如，成立省医疗保障管理委员会下设办公室，挂靠省财政厅，相对独立运作。省医改办G认为，“这个医保办某种程度上弥补了以往医改办作为议事协调机构想履行却无法履行医改政策决策的职责”。2017年3月前，全省其他8个地市都效法三明，陆续成立了医疗保障管理局。

此后，在国务院支持下的三明医改经验在全国范围扩散开来。2015年底开始，由国务院医改办在三明市分期分批对各省（区、市）医改相关部门负责人、试点城市相关部门负责人及试点省所有省级医院、试点城市二级及以上公立医院、全国所有县级公立医院院长等进行集中培训。如此高规格、大规模的培训意味着三明试点经验已经得到高层认可。而到2017年6月，全国所有2800多个县级、300多个市级、31个省级行政区（不含港澳台）政府，及这些政府所辖负责公立医院改革的部门、公立医院负责人均到过三明进行经验学习交流，完成至少一次的培训，实现了三明试点经验传播全覆盖。在2016年3月印发的《国务院批转国

特别提醒：答案必须写在答题纸上，若写在试卷或草稿纸上无效。

家发展改革委关于 2016 年深化经济体制改革重点工作意见的通知》中明确表述“在部分综合医改试点省推广福建省三明市医改做法和经验”。随后，国务院医改办又在《关于请修改完善综合医改试点工作方案的函》中以三明试点经验为原型上升为十道必答题的形式明确要求试点省必须完成的改革任务。2016 年 4 月，国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革 2016 年重点工作任务》要求“总结完善福建三明改革经验，并在安徽、福建等综合医改试点省份推广”。2016 年 8 月 20 日，在新中国历史上政治局全部常委出席的最高规格的全国卫生与健康大会上，三明是 8 家在会上发言的代表之一。2016 年 11 月 8 日，中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》。这份文件的核心内容就是推广来自三明等各地医改试点中总结出来的“8 个方面、24 条经验”。2017 年 2 月 9 日，《国务院办公厅关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》正式印发，推行药品购销“两票制”，重点整顿药品流通秩序，改革完善流通体制。同年 3 月 24 日，中央深改组第 33 次会议，专门听取了时任福建省委书记 Y 关于推进医药卫生体制改革落实情况的汇报。之后，在当年国务院深化医改电视电话会议上福建省做了医保管理体制改革的经验介绍。

当三明试点得到中央肯定并自上而下推广时，各省份纷纷有选择性地相应修改、出台了卫生政策。比如，在领导管理体制方面，11 个试点省份均由省委书记或省长亲自担任医改领导小组组长，不少非试点省份也开始参照执行。截止 2016 年底，已有 21 个省份采用了上述做法。在医保管理体制方面，甘肃庆阳市成立了城乡居民健康保障局；湖南省正在筹划三保的经办机构合在一起成立相对独立的医保基金管理中心；辽宁锦州也在准备成立锦州市医疗保障管理局，并负责市医改领导小组日常工作。在药品供应保障方面，河北省 6 个试点城市、珠海、玉溪、宁波、乌海、太原、鄂尔多斯等 12 市和河北省 28 个示范县分别与三明市签署第三次药品（三明联盟）联合限价谈判采购协议；陕西、河北、辽宁、新疆、西藏、宁夏、山西等推行了两票制。

请结合案例，回答以下问题：

1. 阐述政策扩散的概念、动力机制、扩散方向、影响因素（10 分）。
2. 运用政策扩散理论来分析三明医改政策扩散的过程及其逻辑。（10 分）

特别提醒：答案必须写在答题纸上，若写在试卷或草稿纸上无效。